

Informe sobre la Gran Marcha Nacional por el Derecho al Agua en Perú

Del documento de *Principios y Objetivos de la Misión Internacional* se derivaban dos ejes prioritarios de atención en la labor de observación:

- 1- El libre ejercicio del derecho de expresión y manifestación desde el principio de no violencia que presidía la convocatoria de la Marcha
- 2- La identificación de los problemas que motivan los conflictos y su relación con el Derecho al agua potable y al saneamiento básico, recientemente reconocido por NNUU como un Derecho Humano.

El presente informe se centra por tanto en estas dos cuestiones. Posteriormente, en un plazo que esperamos no rebase el final del presente mes de febrero, el equipo técnico de la Misión aportará un segundo informe sobre la evaluación ambiental del proyecto CONGA. La Misión pretende contribuir así a clarificar aspectos técnicos, que a menudo son presentados de manera farragosa o con nomenclatura técnica, lo que dificulta la comprensión de argumentos importantes en los conflictos abiertos.

I - El Derecho de Manifestación y el Principio de No Violencia

Tal y como se reseñaba en el documento de *Principios y Objetivos de la Misión Internacional de Observación*, la *Marcha Nacional por el Derecho al Agua*, celebrada entre el 1 y el 10 de febrero en Perú, se basaba en el principio de la No Violencia. La Misión mantuvo destacados en la Marcha continuamente a dos personas del equipo de observación, a fin de seguir con detalle, tanto la organización interna, como la actitud de las fuerzas policiales y posibles incidentes con elementos externos a la Marcha. Valoraremos por separado ambos aspectos.

- 1- **Dentro de la Marcha**, el orden fue garantizado de forma eficaz por las Rondas Campesinas. Las personas que participaron en las distintas etapas de la Marcha fueron previamente identificadas e inscritas, con el fin de evitar la entrada de personas o grupos violentos. **Valoramos y celebramos que el carácter No Violento de la Marcha fue respetado de forma rigurosa en todo momento.**
- 2- **En lo que se refiere a las fuerzas policiales**, tanto sobre la base de nuestra observación directa, como por la información de los organizadores, **su comportamiento fue correcto.** En todo momento, tanto en el trayecto desde Cajamarca hasta Lima, como en la propia capital, las unidades policiales han dialogado correctamente con los organizadores y han facilitado el desarrollo normal de la Marcha y de las manifestaciones.

Por lo tanto, desde la Misión Internacional de Observación queremos felicitar, tanto a los organizadores, como al Gobierno y a las Municipalidades que estuvieron en el itinerario de la Marcha, por haber conseguido garantizar el derecho de manifestación desde un comportamiento cívico ejemplar.

No obstante, queremos reseñar la actitud negativa mostrada por algunos medios de comunicación que intentaron levantar el fantasma de la violencia y del terrorismo, mediante comentarios o informaciones infundadas sobre la pretendida participación de grupos violentos en la Marcha. Desde la Misión certificamos que tales informaciones y comentarios, no sólo son infundados y falsos, sino que sugieren la existencia de sectores interesados en fomentar, malintencionadamente, este tipo de noticias intentando deslegitimar el derecho ciudadano de movilización pacífica. Para la Misión, estas actitudes en determinados medios de comunicación, sin ser lo más importante, son preocupantes, puesto que suponen una manipulación de la información degradante de la vida democrática, en un país que busca superar las heridas que dejó la nefasta década de la violencia política.

II - El Estado del Conflicto

A lo largo de los días en que se ha desarrollado la Marcha, el equipo de la Misión Internacional de Observación ha dedicado una parte importante de sus recursos humanos a entrevistas con todos los actores sociales e institucionales que ha sido posible. Día a día, se han referenciado en el BLOG de la Misión estos encuentros, junto a los correspondientes resúmenes de lo tratado en las entrevistas.

Se han realizados encuentros y conversaciones con:

- Organizadores de la Marcha y principales líderes de las Rondas Campesinas y de los Frentes de Defensa participantes.
- Sindicato Único de Trabajadores de la Empresa del Servicio de Agua Potable y Alcantarillado de Lima (SUTESAL)
- Representantes de Asociaciones de Chimote
- Congresista D^a Claudia Coari, por la Comisión de Pueblos Andinos y Amazónicos y del Ambiente
- Congresista D. Javier Diez Canseco, del Partido Socialista, como experto en materia de minería en el Congreso.
- Ex Viceministros del Ambiente, D. José de Echave y D. Hugo Cabieses
- D. Francisco Soberón, D^a Josefina Huamán y dirigentes de las ONGs de la ANC-Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo
- Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, con una amplia representación encabezada por D^a Eva Arias, como Presidenta.
- D. Peter Koenig, experto del Banco Mundial en economía del agua.
- D. Abel Mejía, Rector de la Universidad Nacional Agraria de la Molina; D. Marco A. Nuñez, Secretario General de la ANA, y el Doctor Axel Dourojeanni, junto a otros muchos académicos y expertos en el Auditorio principal de la Molina.
- Defensoría del Pueblo, representada por D^a Alicia Abanto y su equipo.
- Monseñor Barreto, primer Vicepresidente de la Conferencia Episcopal de Perú.

La entrevista acordada con el Ministro del Ambiente, D Manuel Pulgar Vidal, prevista para el viernes día 10, fue reiteradamente retrasada, por una convocatoria extraordinaria del Gobierno que se extendió a lo largo de todo el día, quedando finalmente aplazada para la semana siguiente...

Otra fuente sistemática de información ha sido el dossier diario de medios de comunicación.

II.1 Consideraciones sobre el marco legal, político e institucional

De este amplio abanico de fuentes extraemos algunas consideraciones que permiten contextualizar el marco legal, político e institucional del Perú.

- 1- El contexto legal e institucional de Perú está fuertemente condicionado y marcado por el periodo de dictadura de Fujimori, en el que se implantó, de forma autoritaria y sin restricciones, un marco neoliberal que llevó a privatizar entre otros sectores públicos, el de la minería, relajando, cuando no haciendo desaparecer, todo tipo de regulaciones que pudieran condicionar o molestar a los grandes inversores privados internacionales (como la suspensión del capítulo de delitos ecológicos en el código de medio ambiente).
- 2- Más allá de su reciente creación, el actual Ministerio del Ambiente se viene demostrando, tal y como valora la propia Defensoría del Pueblo, débil desde el punto de vista institucional y competencial. De hecho, la Autoridad Nacional del Agua- ANA, ni siquiera está en el Ministerio del Ambiente, sino que depende del Ministerio de Agricultura, con lo cual el enfoque sigue siendo guiado por el consumo, la oferta y demanda y no por uno de sostenibilidad y derechos. Pero lo más relevante es la manifiesta debilidad, en el seno del Gobierno, de los argumentos y valores ambientales frente al poder y la influencia del sector minero; valoración que derivamos, tanto del análisis del dossier de prensa, como de las entrevistas realizadas.
- 3- Por otro lado, con el nuevo Gobierno del Sr. Ollanta Humala, ha crecido la proyección política de las comunidades indígenas y pueblos originarios, que sin duda jugaron un papel relevante en su victoria electoral. La reciente aprobación de la Ley de Consulta Previa es una concreción de este fenómeno. El reglamento, que debía estar aprobado en diciembre del año pasado, parece que estará listo de forma inminente, lo cual es percibido por mucha gente como una oportunidad para abrir un espacio de diálogo en los diversos conflictos y en particular en el de Conga, aunque todavía debe responderse a la demanda de los líderes de organizaciones indígenas en el sentido de que el reglamento exprese fielmente la letra del convenio 169 de la OIT, a cuyo efecto reclaman ciertas modificaciones en el articulado de la ley.

II.2 Visiones y argumentos en torno a los conflictos socio-ambientales que motivaron la Marcha Nacional por el Derecho al Agua

En la actualidad se extienden y agudizan por toda América Latina conflictos ambientales con una fuerte carga social, en la medida que se afecta la vida, la salud y la supervivencia de comunidades indígenas y rurales, al tiempo que, cada vez más, se ven más afectadas las actividades agropecuarias, y más involucradas las poblaciones urbanas aguas abajo en las cuencas fluviales. Perú es, sin duda, uno de los países en el que esa conflictividad se está agudizando más. En la Marcha Nacional por el Derecho al

Agua se han federado múltiples conflictos: por minería a cielo abierto, explotaciones petroleras, construcción de grandes presas hidroeléctricas que desplazan a miles de familias, trasvases para actividades agroexportadoras que ponen en riesgo los recursos tradicionales o ancestrales de comunidades indígenas y rurales, amenazas de privatización de servicios urbanos de agua y saneamiento, etc... No obstante, aunque el conflicto central en esta Marcha ha sido el del proyecto CONGA, de Yanacocha, y la mayor parte de argumentos se centran en torno a este conflicto, no se debería de perder de vista, como deja perfectamente claro el Manifiesto de la propia Marcha, la perspectiva nacional que aportan los demás conflictos, en la búsqueda de soluciones integradoras y sostenibles.

- 1- En Perú, tal y como reflejan los informes de la Defensoría del Pueblo, vienen creciendo de forma alarmante los conflictos socio-ambientales, dominando claramente los que tienen relación con el agua y las actividades extractivas. De ellos, sin duda, los más graves y numerosos corresponden a la gran minería de oro a cielo abierto; aunque tienen mucha relevancia también los impactos de las petroleras, los desplazamientos masivos de comunidades por represas en Amazonía, e incluso la pequeña minería, a menudo al margen de la ley.
- 2- Los convocantes de la Marcha y muy en particular los representantes de Rondas Campesinas y Frentes de Defensa, reportan pérdida de caudal y problemas de calidad en ríos, lagunas y bofedales; así como la destrucción material, en unos casos, y graves afecciones (por perforaciones, tajos, relaves, y desmintes en zonas de recarga) en otros, en acuíferos que alimentan las cabeceras fluviales. Se reportan graves afecciones causadas por Yanacocha en 800 manantiales, 100 captaciones para consumo humano y 20 canales agropecuarios, en tres provincias de Cajamarca. Se denuncian numerosos episodios de mortandad de truchas en ríos, lagunas y piscigranjas. Sólo en la provincia de Hualgayoc (Departamento de Cajamarca) están registrados 1,262 pasivos ambientales, abandonados por antiguas empresas mineras, que contaminan las aguas de que disponen para beber, para regar y para la ganadería, así como graves afecciones a la salud en las comunidades. 16 de los 53 ríos que llegan a la costa están seriamente contaminados por relaves mineros, siendo la minería, junto a los vertidos urbano-industriales directos, las dos principales causas de contaminación de aguas en el país.
- 3- Hay una queja unánime por parte de campesinos y ganaderos sobre la pérdida de soberanía sobre sus tierras y aguas, que necesitan para vivir. Hay denuncias concretas que reseñan distritos cuyo territorio ha sido concesionado al 100% a empresas mineras. Esa queja por la pérdida de competencias y control sobre el territorio en cuestiones vitales se manifiesta institucionalmente, de forma pública desde el Gobierno Regional de Cajamarca.
- 4- Se presenta una oleada de quejas sobre las acciones represivas de la policía privada de Yanacocha, ahora "SECURITAS", antes "FORZA", que opera en el territorio desde tiempos de Fujimori, no sólo con operaciones de vigilancia, sino también de represión de manifestaciones, escuchas telefónicas, espionaje informático, seguimiento de dirigentes, etc... En Gobiernos anteriores, se reportan incluso denuncias de asesinatos de dirigentes campesinos. Respecto a

la policía nacional, los dirigentes de Rondas y Frentes de Defensa denuncian que se sienten indefensos, pues los policías defienden a las empresas y no a la gente, recibiendo por ello pagas extras de las empresas, cuando colaboran en reprimir manifestaciones.

- 5- Otro notable caudal de quejas se refiere a la *criminalización de las protestas y de los conflictos*, con cientos de denuncias contra campesinos, que en muchos casos acaban en sentencias condenatorias en los tribunales. Hay una extremada sensibilidad ante las acusaciones de “terroristas” o “violentos” que, en efecto, hemos constatado son frecuentes en determinados medios de prensa, y en boca de algunos portavoces políticos. Frente a ello, los dirigentes de Rondas Campesinas esgrimen, como argumento, su papel decisivo en la lucha contra Sendero Luminoso en sus territorios.
- 6- Los Frentes de Defensa y Rondas Campesinas ofrecen un detallado informe sobre la génesis del actual conflicto de Conga. La historia deja claro que no se trata de un estallido súbito, sino de un conflicto que se viene gestando desde el año 2004 en que el municipio provincial de Celendín promulgo una ordenanza que prohibía las actividades mineras en la zona donde se ubica el proyecto minero de Conga. Según relatan, la Plataforma Interinstitucional de Celendín – PIC empezó a superar las divisiones propiciadas por la política de compra de dirigentes practicada por las empresas, usando fondos del llamado “óbolo minero”. Tras sucesivas asambleas en Bambamarca, San Marcos y San Pablo, los Frentes de Defensa de siete provincias acabaron consiguiendo que el Gobierno Regional de Cajamarca asumiera su tabla de reivindicaciones. Los dirigentes denuncian, sin embargo, la imposibilidad de hablar con el Gobierno de la Nación, en la medida que ni siquiera fueron reconocidos para participar en la ronda de diálogo que el Gobierno organizó tras el Paro Indefinido en noviembre del 2011.
- 7- Los líderes campesinos y comunitarios de Cajamarca denuncian la brutalidad policial contra las manifestaciones durante el Paro Indefinido y tras la declaración del Estado de Emergencia, con disparos que causaron ocho heridos. Varios de ellos fueron de suma gravedad, como el Sr. Marino Rodríguez Castañeda, que ha perdido un ojo, y el Sr. Elmer Campos, de 31 años de edad, que recibió dos balazos en el riñón y en el bazo, que debieron ser extirpados, quedando además lisiado al afectarse la médula espinal. Al mismo tiempo, reconocen que en estas circunstancias, en la ciudad de Celendín, cuando se enteraron de la represión policial contra los campesinos en las lagunas, la gente acabó quemando las oficinas de Yanacocha, sin que se registraran daños personales.
- 8- Se denuncia que el proyecto Conga afectaría a cinco microcuencas que alimentan a los tres principales ríos de la región; implicaría la destrucción de cinco lagunas y la desaparición de 100 hectáreas de humedal, además de serios impactos en acuíferos y en la calidad de las aguas. Por otro lado, Conga sería el primero de una serie de proyectos aledaños en las mismas cabeceras de cuenca, entre los que figuran “El Galeno”, de una empresa china Lumina Cooper; el

Amaro de la misma propietaria de Conga; y Michiquillay de Angloamerican, de capital inglés.

- 9- Desde la perspectiva de las corporaciones mineras se niega el reconocimiento mismo de los conflictos, diagnosticando que se trata de un problema de “percepciones erróneas” que están siendo alimentadas por determinados sectores. Se afirma literalmente que en la actual minería a cielo abierto no se generan pasivos ambientales, pues se tiende a reutilizar el agua, y en caso de generarse vertidos se depuran previamente. Por otro lado, una vez acabada la explotación, se regeneran los espacios ...
- 10- Respecto a la salud pública, se afirma rotundamente que, no sólo no hay afecciones a la salud pública, sino que ésta se mejora gracias a la riqueza que genera la minería. En cuanto a otras actividades como la agricultura y la ganadería, afirman que las empresas mineras promueven y financian programas de modernización y apoyo a las explotaciones agropecuarias, generándose sinergias positivas entre la minería y el sector agropecuario.
- 11- Sitúan los pasivos ambientales en herencias del pasado y en la minería informal. Por otro lado, sitúan el principal problema en la corrupción de las instituciones públicas, y especialmente de gobiernos regionales y locales, que reciben ingentes cantidades de dinero de las mineras pero no lo invierten en las obras y proyectos que la sociedad necesita.

II.3 Problemas y debates de fondo emergentes

La Marcha Nacional por el Derecho al Agua se ha basado no sólo en argumentos de denuncia, sino también en contenidos propositivos. Ello ha provocado que se abran varios debates concretos con un calado que trasciende la problemática planteada en primer plano por los diversos conflictos.

- 1- No sólo los movimientos y grupos participantes en la Marcha, sino también la generalidad de ONGs y amplios sectores de expertos y académicos cuestionan las actividades de minería a cielo abierto en las cabeceras de cuenca, especialmente si se afectan acuíferos, lagunas y bofedales, al degradarse las capacidades naturales de regulación, que ya se están reduciendo, al desaparecer, por el cambio climático, paquetes nivales y glaciares, en un país tan vulnerable ante este fenómeno global como es el Perú. Por otro lado, se cuestionan las tecnologías del cianuro y del mercurio por los graves pasivos ambientales que generan, con impactos y riesgos a corto, medio y largo plazo. Al respecto es de notar que son cada vez más los países que han ilegalizado este tipo de tecnologías o están en camino de hacerlo. Frente a este cuestionamiento, tal y como se ha dicho anteriormente, la *Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía* niega radicalmente que la moderna gran minería afecte a los ecosistemas acuáticos ni genere pasivos ambientales.
- 2- El segundo gran debate abierto es el del modelo de desarrollo deseable para el Perú. En este punto existe una notable confluencia entre la visión de la *Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía* y las recientes declaraciones de varios ministros del actual Gobierno, en el sentido de que “Perú es un país minero”. Se

argumenta que la economía nacional depende totalmente de la actividad minera y de las inversiones extranjeras en este sector. Varios ministros han explicitado en varias ocasiones que nada debe frenar esas inversiones. Por su parte, los organizadores de la Marcha enfatizan que Perú es un país “megadiverso”, no sólo en la biología que alberga, sino también en su realidad cultural y económica, al tiempo que apuestan por un país que no tenga “fecha de caducidad”, basando el futuro de regiones como Cajamarca en nuevos enfoques de agricultura, ganadería y turismo sustentables, en combinación con actividades industriales e incluso mineras que respeten realmente el medioambiente. En este enfoque, afirman, la diversificación de la matriz económica y la sustentabilidad de las actividades económicas son cuestiones fundamentales.

- 3- El tercer debate de fondo que ha emergido al calor del conflicto de Conga y de la Marcha del Agua ha sido el de la descentralización del Estado. Por un lado, el Gobierno Regional de Cajamarca plantea abiertamente su reivindicación legal de competencias en materia de aguas, sobre la base de sus competencias en ordenación territorial. Pero más allá de esta cuestión concreta, que acabará dirimiéndose en los tribunales, lo que emerge es la reivindicación de competencias en el ordenamiento y en la planificación territorial, que tuvieron los gobiernos regionales y que pasaron al Gobierno central por un cambio legal hace escasos años. Por otro lado, al igual que ha ocurrido en Bolivia y otros países con fuerte proporción de comunidades originarias, se empieza a reivindicar la capacidad de esas comunidades para decidir sobre cuestiones básicas de su territorio, como el agua, de las que depende su vida y subsistencia.
- 4- Por último, observamos que, con la *Marcha Nacional por el Derecho al Agua*, la problemática socio-ambiental, lejos de centrarse en Cajamarca, como de alguna manera podría deducirse del estado de emergencia declarado por el Gobierno a raíz del Paro Regional contra CONGA, toma perfiles nacionales. Por ello sería necesario asumir esa perspectiva a la hora de tratar los conflictos abiertos.

III – Conclusiones y Recomendaciones

- 1- El carácter rigurosamente no violento de la Marcha y el estricto respeto al derecho de manifestación que el Gobierno ha garantizado, gracias al correcto proceder de las fuerzas policiales nos ofrece un patrimonio de un enorme valor que debería ser preservado de cara al futuro por todas las partes.
- 2- Pese al evidente bloqueo mediático que se dio, sobre todo al principio, el éxito de la Marcha, con la masiva manifestación de Lima, en la que participaron comunidades de todas las regiones y amplios sectores ciudadanos de la propia capital, demuestra que el problema del agua no puede ser tratado, ni como un problema puntual en una región concreta, como Cajamarca, ni como resultado de una situación coyuntural de tensión, sino que debe ser asumido como un problema global que debe ocupar un espacio relevante en la agenda nacional.
- 3- Determinadas declaraciones públicas impetuosas, que cuando menos deberían considerarse irresponsables, ciertos comentarios, titulares e incluso líneas

editoriales en medios de comunicación, y pasquines hojas y carteles que se han difundido con motivo de la Marcha, nos preocupan seriamente. Nos referimos a quienes alientan, o incluso defienden claramente posiciones de provocación, propugnando la represión de estos movimientos de protesta, sobre la base de acusaciones infundadas de terrorismo y de violencia. Entendemos que ese tipo de actitudes deberían ser investigadas y sancionadas.

- 4- Valoramos altamente los espacios que pueden abrirse en torno a dos iniciativas que el propio Gobierno ha puesto en marcha: nos referimos a la aprobación en breve del Reglamento para aplicar la Ley de Consulta Previa; y a la solicitud de un peritaje internacional sobre el estudio de impacto ambiental (EIA) del proyecto de Conga. Respecto a esta segunda iniciativa, recomendamos desarrollar la propuesta que hiciera la *Comisión Técnica Multisectorial de Cajamarca*, con la *Universidad Nacional*, el *Colegio de Ingenieros* y los equipos técnicos de los *Gobiernos Regional y Provincial*, para realizar una *Evaluación Ambiental Estratégica*. Ambos son elementos que pueden auspiciar espacios de reflexión, de diálogo, y por tanto, de esperanza. La *Ley de Consulta Previa* debería aplicarse de forma inmediata al problema de Conga, con un ánimo constructivo que suscite esperanza. Así mismo, sería muy positivo abrir la idea del *peritaje internacional* a la perspectiva que solicitan las autoridades regionales y las organizaciones sociales con esa *Evaluación Ambiental Estratégica*, que lógicamente debería hacerse de forma transparente, abriendo un debate técnico, serio y público, sobre los temas que a todos, y especialmente a las comunidades afectadas en el territorio, preocupan.
- 5- Una reacción apresurada por parte del Gobierno, bajo el argumento de salvaguardar el "*principio de autoridad*", podría no sólo ser negativo, sino producir reacciones en cadena que nadie debería desear. Evitar reabrir el imprevisible, doloroso e inhumano camino de la violencia debe ser un compromiso de todos, empezando por quienes tienen más responsabilidad desde el Gobierno de la Nación.
- 6- Por último, en esta encrucijada de oportunidades y riesgos, desde la *Misión Internacional de Observación de la Marcha del Agua* nos atrevemos a proponer que se impulse una **Iniciativa de Diálogo Nacional por el Derecho al Agua** que permita abrir un proceso de **diálogo social** (tal vez con dinámicas de *mediación social*) en torno a los conflictos existentes, y en particular en torno al de Conga. Los promotores de esta Iniciativa deberían ser instituciones y entidades no involucradas directamente en los conflictos abiertos, y que tengan alto prestigio moral en la sociedad peruana.

Por otro lado, sería imprescindible reconocer en este proceso de diálogo realidades democráticas de representación de las comunidades como son las Rondas Campesinas y los Frentes de Defensa, que han demostrado sobradamente su legitimidad social y democrática. También sería fundamental, a nuestro entender, convocar a ese Diálogo Nacional, a la *Asamblea Nacional de Presidentes Regionales*, a la *Red de Municipalidad Rurales del Perú-REDMURPE*, a la *Asociación Nacional de Municipalidades del Perú-AMPE*, a *CONVEAGRO*, a la

Comisión Nacional de Juntas de Regantes, entre otras, como instituciones concernidas.

Con este fin, desde esta *Misión Internacional de Observación* hemos decidido dirigirnos a las siguientes organizaciones e instituciones, con la simple intención de que se inicien conversaciones urgentes al respecto:

Defensoría del Pueblo, Acuerdo Nacional, Conferencia Episcopal del Perú, Consejo Nacional de las Iglesias Evangélicas, Colegio de Ingenieros, Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, Amnistía Internacional y Mesa de Concertación Nacional para la Lucha Contra la Pobreza,

No es en absoluto nuestra intención determinar ni cerrar el listado de entidades que puedan lanzar esta iniciativa, sino simplemente concretar algunas que, dado su prestigio, podrían sin duda hacerlo con éxito.



Fdo. Pedro Arrojo Agudo

En nombre de la Misión de Observación Internacional en la Marcha por el Derecho al Agua